

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного
обслуговування населення у 2025 році»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2025 році» (далі – проєкт постанови) розроблено Міністерством охорони здоров'я України з метою забезпечення реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2025 році.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон) передбачено, що держава гарантує у межах програми медичних гарантій громадянам, іноземцям, особам без громадянства, які постійно проживають на території України, та особам, яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, повну оплату за рахунок коштів Державного бюджету України необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням:

- екстреної медичної допомоги;
- первинної медичної допомоги;
- вторинної (спеціалізованої) медичної допомоги;
- паліативної медичної допомоги; медичної реабілітації;
- медичної допомоги дітям до 16 років;
- медичної допомоги у зв'язку з вагітністю та пологами.

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 7 Закону однією з основних функцій НСЗУ, як центрального органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення, є розроблення проєкту програми медичних гарантій, внесення пропозицій щодо тарифів і коригувальних коефіцієнтів.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 4 Закону програма медичних гарантій затверджується Верховною Радою України у складі закону про Державний бюджет України на відповідний рік.

У 2025 році реалізація програми медичних гарантій буде здійснюватись відповідно до порядку реалізації програми медичних гарантій, який відповідно до абзацу другого частини п'ятої статті 4 Закону, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Відтак, з метою укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, та договорів про реімбурсацію, у зв'язку із необхідністю надання медичних послуг населенню, а також з метою вчасної оплати коштів НСЗУ за надані медичні послуги та здійснення реімбурсації лікарських засобів і медичних виробів, отриманих пацієнтами, було розроблено зазначений проєкт постанови.

Проєкт постанови дозволить НСЗУ забезпечити укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій із надавачами медичних послуг, які відповідають усім вимогам до таких надавачів, умовам закупівлі відповідних медичних послуг та готові надавати медичні послуги в обсязі, передбаченому у специфікації, зокрема визначить тарифи на медичні послуги, коригувальні коефіцієнти до них, особливості розрахунку запланованої та фактичної вартості послуг, перелік лікарських засобів та медичних виробів, вартість яких буде відшкодовуватись НСЗУ, надавачам медичних послуг надавати медичні послуги пацієнтам та отримувати за це кошти з державного бюджету для покращення матеріально-технічного забезпечення та оплати праці своїх працівників, а пацієнтам, відповідно, – отримати якісні безоплатні медичні послуги.

Порядок реалізації програми медичних гарантій у 2025 році включатиме такі пакети медичних послуг, як:

«Первинна медична допомога»;

«Екстрена медична допомога»;

«Хірургічні операції дорослим та дітям у стаціонарних умовах, хірургічні операції дорослим та дітям в умовах стаціонару одного дня, стаціонарна допомога дорослим та дітям без проведення хірургічних операцій»;

«Медична допомога при гострому мозковому інсульті»;

«Медична допомога при гострому інфаркті міокарда»;

«Медична допомога при пологах»;

«Медична допомога новонародженим у складних неонатальних випадках»;

«Профілактика, діагностика, спостереження та лікування в амбулаторних умовах»;

«Стоматологічна допомога дорослим та дітям»;

«Ведення вагітності в амбулаторних умовах»;

«Мамографія»;

«Гістероскопія»;

«Езофагогастродуоденоскопія»;

«Колоноскопія»;

«Цистоскопія»;

«Бронхоскопія»;

«Лікування пацієнтів методом гемодіалізу в амбулаторних умовах»;

«Лікування пацієнтів методом перитонеального діалізу в амбулаторних умовах»;

«Хіміотерапевтичне лікування та супровід пацієнтів з онкологічними захворюваннями у стаціонарних та амбулаторних умовах»;

«Радіологічне лікування та супровід пацієнтів з онкологічними захворюваннями в стаціонарних та амбулаторних умовах»;

«Лікування та супровід пацієнтів з гематологічними та онкогематологічними захворюваннями в стаціонарних та амбулаторних умовах»;

«Психіатрична допомога дорослим та дітям у стаціонарних умовах»;

«Діагностика та лікування дорослих і дітей, хворих на туберкульоз, у стаціонарних та амбулаторних умовах»;

«Діагностика, лікування та супровід осіб із ВІЛ (та підозрою на ВІЛ)»;

«Лікування осіб із психічними та поведінковими розладами внаслідок вживання опіоїдів із використанням препаратів замісної підтримувальної терапії»;

«Стаціонарна паліативна медична допомога дорослим і дітям»;

«Мобільна паліативна медична допомога дорослим і дітям»;

«Медична реабілітація немовлят, які народилися передчасно та/або хворими, протягом перших трьох років життя»;

«Реабілітаційна допомога дорослим і дітям у стаціонарних умовах»;

«Реабілітаційна допомога дорослим і дітям у амбулаторних умовах»;

«Готовність закладу охорони здоров'я до надання медичної допомоги в надзвичайних ситуаціях»;

«Неонатальний скринінг»;

«Медичний огляд осіб, який організовується територіальними центрами комплектування та соціальної підтримки»;

«Секційне дослідження»;

«Готовність та забезпечення надання медичної допомоги населенню, яке перебуває на території, де ведуться бойові дії»;

«Лікування безпліддя за допомогою допоміжних репродуктивних технологій (запліднення in vitro)»;

«Лікування дорослих та дітей методом трансплантації органів»;

«Забезпечення кадрового потенціалу системи охорони здоров'я шляхом організації надання медичної допомоги із залученням лікарів (фармацевтів)-інтернів»;

«Лікування дорослих та дітей методом трансплантації гемопоетичних стовбурових клітин».

А також проект постанови доповнюється такими новими пакетами медичних послуг, як:

«Перехідне фінансове забезпечення надання медичних послуг закладами охорони здоров'я», з метою залучення державних установ до реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12 листопада 2024 року № 1295;

«Проведення досліджень з радіоізотопної медичної візуалізації та діагностики (позитронно-емісійної томографії)» з метою надання медичної допомоги пацієнтам в частині здійснення відповідного дослідження в межах коштів передбачених програмою медичних гарантій;

«Психосоціальна та психіатрична допомога дорослим та дітям, що надається в Центрах ментального (психічного) здоров'я та мобільними мультидисциплінарними командами» з метою психосоціальної та психіатричної допомоги дорослим та дітям.

Крім цього, розділом III проєкту Порядку передбачений оновлений перелік лікарських засобів та медичних виробів, які підлягають реімбурсації в межах програми медичних гарантій, які доповнений

«Серцево-судинні та цереброваскулярні захворювання», до якого додано три нових комбінованих лікарських засоби;

«Цукровий діабет

«Інсуліни та аналоги»;

«Нецукровий діабет»;

«Хронічні хвороби нижніх дихальних шляхів»;

«Розлади психіки та поведінки, епілепсія»;

«Лікарські засоби для осіб у посттрансплантаційному періоді»;

«Хвороба Паркінсона»;

«Лікарські засоби для лікування болю та надання паліативної допомоги», до якого додано два нових лікарських засоби;

«Лікарські засоби для лікування хвороб ендокринної системи» (новий розділ);

«Лікарські засоби для лікування метаболічних, аутоімунних та запальних захворювань» (новий розділ);

«Лікарські засоби для лікування глаукоми» (новий розділ);

«Лікарські засоби для лікування мігрені» (новий розділ);

«Лікарські засоби для лікування захворювань у дітей» (новий розділ);

«Медичні вироби для визначення рівня глюкози в крові» (новий розділ).

Варто зазначити, що прийняття проєкту постанови гарантуватиме виконання вимог Закону, забезпечить у 2025 році надання необхідних пацієнтам медичних послуг за програмою медичних гарантій та їх оплату, за рахунок коштів державного бюджету в рамках програми медичних гарантій.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови передбачено прийняття порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2025 році, який визначатиме перелік медичних послуг за програмою медичних гарантій (пакети медичних послуг) у 2025 році, тарифи та коригувальні коефіцієнти для них, особливості розрахунку їх вартості, перелік лікарських засобів та медичних

виробів, вартість яких буде відшкодована НСЗУ. Також передбачається, з метою приведення до вимог нормопроектуючої техніки, внесення змін до:

Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1101 “Про утворення Національної служби здоров'я України”;

постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2023 року № 28 “Деякі питання оплати праці працівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я”;

постанови Кабінету Міністрів України від 22 грудня 2023 року № 1394 “Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2024 році”;

постанови Кабінету Міністрів України від 12 листопада 2024 року № 1295 “Деякі питання залучення державних установ до реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення”;

Порядку проведення державної оцінки медичних технологій, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 року № 1300 “Про затвердження Порядку проведення державної оцінки медичних технологій”.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти: Бюджетний кодекс України, Закон України “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на надходження та витрати місцевого та/або державного бюджету.

Фінансування здійснюватиметься за кошти державного бюджету, які передбачені на реалізацію програми медичних гарантій у 2025 році.

Фінансово-економічні розрахунки додаються.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує погодження із: Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством розвитку громад та територій України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

Проект постанови не потребує проведення процедури громадського

обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”, оскільки не обмежує права громадян, а навпаки матиме позитивний вплив та передбачає покращенню доступу пацієнтів до медичних послуг.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект постанови потребує проведення експертизи Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів щодо регулювання зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовими, та правом Європейського Союзу.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів.

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і

держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного результату
Пацієнти	матиме позитивний вплив	Прийняття проекту постанови сприятиме покращенню доступу пацієнтів до медичних послуг
Заклади охорони здоров'я, фоп та аптечні заклади	матиме позитивний вплив	Прийняття проекту постанови забезпечить вчасну оплату закладам охорони здоров'я за надані медичні послуги

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2024 р.